



УТВЕРЖДЕНО
Решением Правления
Национального фонда помощи
медицинским учреждениям
Протокол № 5/2014 от 01 октября 2014 г.

Программа
«Обращение и обезвреживание медицинских отходов»

1. Наименование и описание организации

Национальный фонд помощи медицинским учреждениям (далее «Фонд») создан в 2010 году, является не имеющей членства некоммерческой благотворительной организацией, созданной учредителем на основе добровольных имущественных взносов для реализации благотворительных, социально значимых и иных общественно-полезных целей.

Миссия Фонда – способствовать качественному развитию здравоохранения России через активную просветительскую деятельность, обеспечение доступа медиков к достоверной информации о лучших мировых практиках, новым технологиям и оборудованию; популяризировать здоровый образ жизни и современные методы сохранения здоровья.

Основной целью Фонда является осуществление благотворительной деятельности, направленной на оказание помощи медицинским учреждениям, в сфере охраны здоровья граждан России, содействие в осуществлении деятельности, направленной на решение социальных проблем в развитии гражданского общества в Российской Федерации.

Основные направления деятельности Фонда:

- благотворительная деятельность, реализация благотворительных программ, способствующих развитию, организации и осуществлению благотворительной деятельности;
- содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни;
- содействие развитию добровольческой деятельности; пропаганда донорства крови и ее компонентов;
- деятельность, направленная на сохранение жизни и здоровья человека, создание новых материалов, продуктов, процессов, устройств, услуг, систем или методов и их дальнейшее совершенствование, основанная на знаниях, приобретенных в результате проведения научных исследований или на основе практического опыта;
- содействие повышению уровня профессиональной подготовки медицинских специалистов;
- оказание материальной помощи медицинским учреждениям; содействие в обеспечении медицинских учреждений медицинским оборудованием;
- содействие укреплению и развитию учебной, материально-технической и научно-исследовательской базы научных и образовательных учреждений;
- организация и проведение совещаний, семинаров, конференций, съездов и иных мероприятий;
- содействие в оказании адресной помощи медицинским специалистам;
- участие в работе по совершенствованию системы оказания медицинской помощи населению.

Деятельность Фонда основана на принципах прозрачности деятельности по реализации Благотворительной программы, открытости для общества и средств массовой информации любой информации по реализации Программы.

Целевая группа

1. Медицинские организации

2. Медицинские работники

- Главные медицинские сестры
- Заместители главного врача по эпидемиологии (эпидемиологи)
- Средний медицинский персонал
- Ответственные лица за обращение с медицинскими отходами в ЛПУ

2. Название Программы:

«Обращение и обезвреживание медицинских отходов»

3. Приоритетное направление Программы

Содействие в реализации социальных программ по экологической безопасности в здравоохранении, иных просветительских программ медицинской направленности, способствующих информированию медицинских специалистов о наиболее новых и прогрессивных технологиях в медицинской технике.

Основание для разработки

- Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.
- Федеральный закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ.
- Федеральный закон РФ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
- Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.
- Федеральный закон РФ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
- Базельская Конвенция о контроле над трансграничным перемещением опасных отходов и их удалением от 22.03.1988 г. Вступила в силу 5.03.1992 г. Ратифицирована Федеральным законом РФ от 25.11.1994 года № 49-ФЗ.
- СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».
- СанПиН 2.1.7.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность».

4. Актуальность проблематики

Современное развитие здравоохранения в стране настоятельно выдвигает для решения проблему обезвреживания, переработки и захоронения медицинских отходов. В современных условиях она рассматривается как важная эпидемиологическая и экологическая компонента безопасности на фоне продолжающегося роста уровня заболеваемости населения целым рядом нозологических форм инфекционной патологии (вирусные гепатиты В, С, ВИЧ-инфекция, туберкулез, паразитарные инфекции).

Образование медицинских отходов, если судить по многочисленным публикациям (<http://www.zdrav.ru>), имеет тенденцию к увеличению. Связано это, по всей видимости, с повсеместным ростом применения медицинских изделий однократного применения, использующихся на этапах профилактики, диагностики, лечения и реабилитации пациентов. Кроме того, отмечается ежегодный рост объема оказания медицинской помощи населению: количества оперативных вмешательств, медицинских манипуляций и общей численности пациентов в медицинских организациях, что также способствует увеличению медицинских отходов. Образующиеся отходы чрезвычайно разнообразны по своей структуре, морфологическому составу и степени эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности.

По данным Роспотребнадзора РФ (<http://rospotrebnadzor.ru>), отсутствие во многих лечебно-профилактических учреждениях организованной системы сбора, хранения, транспортировки и удаления медицинских отходов не исключает возможности инфицирования пациентов, медицинского персонала, обсеменения функциональных помещений клиничко-диагностических отделений стационаров и окружающей их территории патогенными микроорганизмами, что может способствовать как распространению внутрибольничных инфекций (ВБИ) внутри ЛПУ, так и выносу инфекции за пределы медицинских учреждений.

Вопрос об обращении с медицинскими отходами до сих пор является открытым, неоднозначным, и решение проблемы безопасного обращения с медицинскими отходами зависит не только от наличия нормативного сопровождения, достаточного финансирования, но и от обучения медицинского персонала правилам обращения с отходами в медицинской организации.

5. Цели и задачи Программы

Цель. Улучшение профилактики внутрибольничных инфекций и обеспечения санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия Российской Федерации на основе внедрения системы обезвреживания медицинских отходов классов Б и В путем обучения медицинского персонала обращению с отходами лечебно-профилактических учреждений, опасными в эпидемиологическом отношении.

Задачи

- Обеспечить медицинские организации информационно-методической поддержкой, содержащей требования, направленные на снижение эпидемиологического риска возникновения и распространения инфекционных и паразитарных болезней, посредством совершенствования организации обращения с опасными и особо опасными отходами и внедрения современных технологий сбора, использования, размещения, временного хранения, обезвреживания, обеззараживания и транспортировки, учета отходов в порядке, установленном законодательством.
- Содействовать в подготовке медицинского персонала учреждений здравоохранения к переходу на инновационные методы обезвреживания медицинских отходов с использованием современных технологий.
- Содействовать развитию системы подготовки медицинского и технического персонала и системы информационно-методической поддержки в области обращения с медицинскими отходами.
- Содействовать снижению заболеваемости и травматизма среди медицинского персонала путем обучения.
- Содействовать в обеспечении ЛПУ необходимыми материально-техническими средствами для организации безопасного сбора, обезвреживания и удаления медицинских отходов.

6. Описание Программы

Национальный фонд помощи медицинским учреждениям разработал и реализует Программу «Обеззараживание медицинских отходов», которая представляет собой комплекс мероприятий, направленных на решение задач, соответствующих уставным целям Фонда, включающую ряд целевых подпрограмм (проектов):

- система профессиональной подготовки медицинских работников по вопросам профилактики внутрибольничных инфекций и проблеме совершенствования цикла обращения с медицинскими отходами, опасными в эпидемиологическом отношении;
- добровольный аудит системы профилактики внутрибольничных инфекций и противоэпидемической ситуации в медицинских учреждениях, выработка рекомендаций по наладке эффективного и безопасного цикла обращения с медицинскими отходами классов Б и В;
- сбор пожертвований и оснащение на средства благотворителей ЛПУ необходимой аппаратурой по стерилизации и обеззараживанию медицинских отходов.

6.1. Реализация (проекта) целевой подпрограммы «**Система профессиональной подготовки медицинских работников по вопросам профилактики внутрибольничных инфекций и проблеме совершенствования цикла обращения с медицинскими отходами, опасными в эпидемиологическом отношении**» осуществляется путем проведения научно-практических конференций, выставок, конгрессов, семинаров, «круглых столов», обучающих семинаров для специалистов различных уровней и направлений в сфере обращения с медицинскими отходами совместно с департаментами здравоохранения регионов РФ.

Цель. Содействие в профессиональной подготовке медицинских работников по проблеме совершенствования цикла обращения с отходами лечебно-профилактических учреждений, опасными в эпидемиологическом отношении.

Участие в мероприятиях принесет реальную пользу медицинским специалистам, которые получают возможность обменяться опытом со своими коллегами, получить актуальную информацию о новейших технологиях и методах, а также повысить свой профессиональный уровень.

6.2. Реализация целевой подпрограммы «**Добровольный аудит системы профилактики внутрибольничных инфекций и противоэпидемической ситуации в медицинских учреждениях, выработка рекомендаций по наладке эффективного и безопасного цикла обращения с медицинскими отходами классов Б и В**» осуществляется путем углубленного изучения документов на предмет их соответствия законодательству, выработки конкретных рекомендаций для ЛПУ по устранению нарушений.

Цель. Выработка рекомендаций для руководства медицинских учреждений по предупреждению и устранению выявленных недостатков и нарушений.

Аудит способствует приведению деятельности в области обращения с медицинскими отходами в соответствие с требованиями законодательства РФ. По результатам мониторинга руководителю медицинской организации предоставляется отчет о текущем состоянии системы обращения с медицинскими отходами в ЛПУ и рекомендации.

6.3. Реализация целевой программы «**Сбор пожертвований и оснащение на средства благотворителей ЛПУ необходимой аппаратурой по обезвреживанию медицинских отходов**» осуществляется путем организации деятельности привлечения денежных средств и иного имущества, выявления ЛПУ, нуждающихся в благотворительной помощи.

Цель. Оказание материальной помощи медицинским учреждениям путем содействия в обеспечении ЛПУ медицинским оборудованием по обеззараживанию медицинских отходов.

Программа является постоянной, реализуемой в течение неопределенного срока, в рамках которой ведется вся деятельность благотворительного Фонда.

7. Территория реализации Программы

Регионы Российской Федерации

8. Планируемые результаты выполнения Программы

Программа «Обращение и обеззараживание медицинских отходов» планирует следующие результаты:

- сформировать группу медицинских специалистов, провести обучение персонала ЛПУ новым правилам обращения с медицинскими отходами;
- обеспечить информационно-методической поддержкой, содержащей требования, направленные на снижение эпидемиологического риска возникновения и распространения инфекционных и паразитарных болезней, посредством совершенствования организации обращения с опасными и особо опасными отходами и внедрения современных технологий сбора, использования, размещения, временного хранения, обезвреживания, обеззараживания и транспортировки, учета отходов в порядке, установленном законодательством;

- обучить методам подготовки к переходу на инновационные методы обезвреживания медицинских отходов медицинский персонал учреждений здравоохранения РФ с использованием современных технологий;
- путем обучения содействовать снижению заболеваемости и травматизма среди медицинского персонала учреждений здравоохранения РФ.

9. Механизм реализации Программы

9.1. Реализация целевой подпрограммы «Система профессиональной подготовки медицинских работников по вопросам профилактики внутрибольничных инфекций и проблеме совершенствования цикла обращения с медицинскими отходами, опасными в эпидемиологическом отношении» начинается с разработки и издания необходимой учебно-методической литературы для медперсонала, разработки и издания раздаточного материала.

К участию в мероприятиях приглашаются представители департаментов здравоохранения, в том числе целевые группы:

- руководители организаций;
- главные медицинские сестры;
- заместители главного врача по эпидемиологии (эпидемиологи);
- средний медицинский персонал;
- ответственные лица за обращение с медицинскими отходами в ЛПУ.

В мероприятиях принимают участие лекторы и преподаватели, которые представят доклады, посвященные наиболее важным темам, находящимся в центре внимания профессионального сообщества:

- Правовое регулирование обращения с медицинскими отходами. Требования к организации системы обращения с медицинскими отходами. Ответственность медицинских работников.
- Проблема обращения с медицинскими отходами лечебно-профилактических организаций в современных условиях как важная эпидемиологическая и экологическая составляющая безопасности населения.
- Парентеральный механизм передачи профессионального заражения вирусными гепатитами и ВИЧ-инфекцией медицинского персонала.
- Обзор современных методов и технологических решений по обращению с медицинскими отходами в ЛПУ.
- Современные методы неспецифической профилактики внутрибольничной инфекции.
- Современная экологически безопасная технология одностадийного парового обеззараживания как метод выбора эффективного децентрализованного обращения с медицинскими отходами в ЛПУ.

Регламент подготовки и проведения мероприятий (конференции) в рамках Программы

I . Планирование

1. Постановка целей конференции, определение темы.
2. Создание рабочей группы, график совещаний.
3. Составление списков приглашенных участников.
4. Подготовка раздаточных материалов для участников.
5. Рассылка приглашений.
6. Регистрация участников на сайте.
7. Анонс мероприятия и программа на сайте.

II . Подготовка

1. Размещение анонсов мероприятия в СМИ.
2. Заключение необходимых договоров.

III . Проведение

1. Организация встречи и доставки участников на конференцию.
2. Контроль проведения мероприятия.

3. Выдача сертификатов участникам конференции.
4. Демонтаж оборудования и его вывоз, проверка помещения перед его освобождением.

IV. Завершающий этап

1. Обработка анкет участников.
2. Благодарственные письма от участников.
3. Размещение на сайте благодарственных писем от участников конференции.
4. Размещение фотоотчета и статьи на сайтах.
5. Мониторинг публикаций в СМИ.
6. Обратная связь.

Отчеты для НФПМУ

9.2. Реализация целевой подпрограммы «Добровольный аудит противоэпидемической ситуации в медицинских учреждениях, выработка рекомендаций по наладке эффективного и безопасного цикла обращения с медицинскими отходами классов Б и В» осуществляется путем углубленного изучения документов на предмет их соответствия законодательству, выработка конкретных рекомендаций для ЛПУ по устранению нарушений с предоставлением отчета.

Основанием для проведения добровольного аудита является письменное обращение в Национальный фонд помощи медицинским учреждениям по форме.

В процессе аудита будут рассмотрены следующие вопросы.

1. Организационные вопросы – наличие внутреннего приказа (инструкции) с назначением ответственных лиц и определением процедуры обращения с отходами в данной организации.
2. Прохождение обучения по обращению с отходами (предварительный инструктаж по безопасному обращению с отходами и ежегодный инструктаж) работников, непосредственно работающих с отходами.
3. Количество вновь принятых на работу в текущем году, где проходили обучение, наличие подтверждающих обучение документов.
4. Наличие схемы обращения с отходами (разрабатывается в соответствии с требованиями СанПиН и утверждается руководителем организации). Проводилась ли корректировка в схеме обращения с отходами и в связи с чем. Соответствие фактического сбора отходов в подразделениях и в целом в организации разработанной схеме.
5. Проведение учебы персонала учреждения по правилам обращения с отходами.
6. Обеспеченность средств индивидуальной защиты (СИЗ), организация стирки спецодежды, применение СИЗ при работе с отходами.
7. При контроле за отходами класса А – оборудование контейнерной площадки, ее санитарно-техническое состояние и содержание, состояние контейнеров, маркировка. Как организованы и проводятся мытье и дезинфекция многоразовых контейнеров. Наличие договора на вывоз с указанием графика вывоза. Как организован сбор пищевых отходов класса А (сброс в канализацию при наличии диспозеров или сбор в отдельные емкости, наличие холодильного оборудования и сроки хранения).
При наличии мусоропроводов – мытье и очистка, дезинфекция, санитарно-техническое состояние и содержание мусорокамер, обеспеченность подводкой воды и наличие канализационного трапа. Запас контейнеров, их мытье и дезинфекция.
8. Запас расходных материалов для сбора отходов по классам, их маркировка.
9. Соответствие расчетов в соответствии со схемой образования медицинских отходов и фактического их образования.
10. Запас дезинфицирующих средств в учреждении.
11. Регулярность вывоза медицинских отходов. Условия хранения до вывоза.
12. Наличие санэпидзаклучения на ПДВ.
13. Организация производственного контроля.

При аппаратном обеззараживании отходов

1. Организация участка.
2. Укомплектованность кадрами участка.
3. Условия труда персонала участка.
4. Техническое обслуживание и журналы аварийных ситуаций.
5. Санитарно-техническое состояние и содержание участка.
6. Наличие отчетно-учетной документации.
7. Наличие жалоб на работу участков.
8. Условия хранения отходов на участке.

9.3. Реализация целевой подпрограммы «Сбор пожертвований и оснащение на средства благотворителей ЛПУ необходимой аппаратурой по обезвреживанию медицинских отходов» осуществляется путем организации деятельности привлечения денежных средств и иного имущества, выявлении ЛПУ, нуждающихся в благотворительной помощи.

Главная цель Программы – достижение улучшения в сфере профилактики внутрибольничных инфекций и обеспечения санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия в регионах России на основе внедрения системы обеззараживания медицинских отходов классов Б и В путем размещения на территории ЛПУ установок, использующих наиболее прогрессивные, экономически эффективные и экологически безопасные технологии гарантированного обеззараживания медицинских отходов, позволяющие предотвратить распространение инфекционного начала и обеспечить невозможность вторичного использования отдельных компонентов отходов.

Достижение поставленной цели предусматривает модернизацию всей системы обращения с отходами в ЛПУ:

- создание участков обеззараживания медицинских отходов;
- оснащение участков специализированными установками по обезвреживанию медицинских отходов с учетом профиля ЛПУ и количества отходов;
- обеспечение ЛПУ инвентарем, оборудованием и расходными материалами, необходимыми для безопасного линейного сбора отходов в подразделениях, а также подготовку медицинского персонала.

10. Ожидаемые результаты

10.1. В результате реализации целевой подпрограммы «Система профессиональной подготовки медицинских работников по вопросам профилактики внутрибольничных инфекций и проблеме совершенствования цикла обращения с медицинскими отходами, опасными в эпидемиологическом отношении» медицинские специалисты приобретут знания, направленные на снижение эпидемиологического риска возникновения и распространения инфекционных и паразитарных болезней, посредством совершенствования организации обращения с опасными и особо опасными отходами и внедрения современных технологий сбора, временного хранения, обезвреживания, обеззараживания и транспортировки, учета отходов в порядке, установленном законодательством.

Специальные знания:

- знания о терминах и понятиях, которыми оперирует данная тема; о принятых методах обезвреживания; о правах и ответственности каждого должностного лица, знания о причинно-следственных и других взаимосвязях, закономерностях;
- профилактики инфекционных заболеваний, распространения внутрибольничных инфекций.

Специальные умения: работа с аппаратами и установками; умение правильно, логично и продуктивно обеспечивать алгоритм сбора, хранения, обезвреживания медицинских отходов для обеспечения безопасности как на рабочем месте, так и для окружающей среды.

10.2. Реализация программы «Добровольный аудит системы профилактики внутрибольничных инфекций и противоэпидемической ситуации в медицинских учреждениях, выработка рекомендаций по наладке эффективного и безопасного цикла обращения с медицинскими отходами классов Б и В» носит ярко выраженную экологическую и эпидемиологическую направленность, позволит коренным образом улучшить систему безопасного обезвреживания медицинских отходов в медицинских организациях страны, а также усилит контроль со стороны руководителей медицинских учреждений за безопасностью отходов.

Добровольный аудит позволит снизить вероятность возникновения административной ответственности медицинских работников и юридической ответственности учреждения за нарушения законодательства об обращении с медицинскими отходами при возникновении ВБИ.

10.3. В результате реализации комплекса мероприятий подпрограммы «Сбор пожертвований и оснащение на средства благотворителей ЛПУ необходимой аппаратурой по стерилизации и обеззараживанию медицинских отходов» в лечебно-профилактических учреждениях будет внедрена система обезвреживания отходов, опасных в эпидемиологическом отношении, основанная на современных наиболее эффективных экологически безопасных методах аппаратного обезвреживания:

- будет создана материально-техническая база внедрения системы аппаратного обезвреживания эпидемиологически опасных отходов ЛПУ;
- ЛПУ будут укомплектованы наборами специализированной мебели для участков по обезвреживанию отходов;
- ЛПУ будут обеспечены комплектами инвентаря и расходных материалов для сбора и удаления медицинских отходов;
- будет организовано информационно-методическое обеспечение персонала ЛПУ по вопросам обращения с медицинскими отходами и актуальным вопросам внедрения системы аппаратного обезвреживания эпидемиологически опасных отходов ЛПУ.

11. Финансовое обеспечение Благотворительной программы

Основным источником финансирования программы являются пожертвования благотворителей (юридических и физических лиц). Дополнительным источником финансирования могут быть средства, полученные от деятельности Фонда, приносящей доход, а также другие поступления, разрешенные законом.

Финансовое обеспечение Программы осуществляется за счет денежных средств, полученных Фондом от благотворителей на цели, связанные с реализацией Программы (как на цели реализации Программы в целом, так и на цели оказания благотворительной помощи конкретным благополучателям).

Не менее 80 процентов пожертвований на реализацию Программы должно быть использовано на благотворительные цели.

Настоящая Программа не содержит сметы предполагаемых поступлений и планируемых расходов ввиду неопределенности количества лиц и медицинских учреждений, которые могут быть признаны благополучателями в процессе ее реализации, а также невозможности определить объем денежных средств (иного имущества и других объектов гражданских прав), которые могут быть получены Фондом на цели, связанные с реализацией данной Программы.

Расходы на финансирование мероприятий Программы определяются сметой.